ROMÂNIA

CONSILIUL LEGISLATIV

LEX

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanţă de Urgenţă privind instituirea monopolului de stat asupra comercializării alcoolului

Analizând proiectul de **Ordonanţă de Urgenţă privind instituirea monopolului de stat asupra comercializării alcoolului,** transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.192 din 26.10.2000,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 şi art.48(2) din Regulamentul de organizare şi funcţionare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanţă de urgenţă, cu următoarele observaţii şi propuneri:

Observaţii generale

1. Proiectul de ordonanţă de urgenţă are ca obiect de reglementare instituirea monopolului de stat asupra comercializării alcoolului etilic rafinat şi a alcoolului tehnic, ca produse finite rezultate din procesul de rafinare a alcoolului brut.

Prin această măsură, se interzice circulaţia şi comercializarea alcoolului brut, alcoolului etilic rafinat şi a alcoolului tehnic din producţia internă, între agenţii economici, indiferent de calitatea acestora, urmând ca toate cantităţile produse de către producătorii interni autorizaţi să fie preluate de către stat prin supraveghetorii fiscali.

Importul şi exportul acestor categorii de produse se poate realiza de către agenţii economici autorizaţi numai pe bază de licenţe eliberate de Ministerul Finanţelor.

Livrarea către stat a alcoolului etilic rafinat şi a alcoolului tehnic se va face la un preţ unic, stabilit astfel încât să le asigure agenţilor economici un profit maxim de 18%.

2. Precizăm că la Consiliul Legislativ a mai fost înregistrat un proiect de ordonanţă de urgenţă cu acelaşi obiect de reglementare, pentru care s-a emis avizul nr.1208 din 19 octombrie 2000, cu observaţii şi propuneri.

Deşi majoritatea observaţiilor şi propunerilor formulate au fost avute în vedere de iniţiatori, semnalăm totuşi că una din soluţiile criticate în avizul respectiv a fost menţinută. Astfel, soluţia avansată la art.5 referitoare la obligaţia agenţilor economici producători de a pune la dispoziţia statului spaţiile necesare depozitării alcoolului, **cu titlu gratuit**, a fost menţinută. Reiterăm faptul că această abordare înfrânge protecţia constituţională oferită de art.41 care garantează dreptul de proprietate şi, ca atare, sugerăm reanalizarea normei propuse prin această prismă.

3. În raport cu procedura de legiferare aleasă de Guvern, respectiv cea prevăzută la art.114 alin.(4) din Constituţia României, apreciem că iniţiatorii trebuie să precizeze, în Nota de fundamentare, în ce constă urgenţa şi situaţia excepţională care să motiveze această cale, în sensul principiilor statuate prin Decizia nr.65/1995 a Curţii Constituţionale. Această exigenţă este necesară cu atât mai mult cu cât proiectul respectiv conţine reglementarea primară a unor infracţiuni, abordare care ar atrage, potrivit art.72 alin.(3) lit.f) din Constituţie, regimul rezervat legilor organice.

4. La art.12 alin.(2), pentru un spor de rigoare normativă şi în conformitate cu exigenţele de tehnică legislativă, propunem înlocuirea cuvintelor "la alineatul precedent" prin expresia "la alin.(1)".

5. Referitor la **Cap.II** - Sancţiuni, pentru ca normele sancţionatoare din cuprinsul acestuia să răspundă specificului domeniului penal şi, respectiv, contravenţional, propunem reformularea acestuia, astfel:

"Capitolul II. - Contravenţii şi infracţiuni

Art.15. - (1) Comercializarea băuturilor alcoolice spirtoase vrac constituie contravenţie şi se sancţionează cu amendă de la 100.000.000 lei la 200.000.000 lei, confiscarea produselor sau, în cazul în care acestea au fost valorificate, confiscarea sumelor rezultate

din valorificare ori obligarea la plata contravalorii lor, dacă sumele nu se găsesc.

(2) Sancţiunea poate fi aplicată şi persoanei juridice.

(3) Contravenţia se constată de organele de control ale Ministerului Finanţelor, ale Oficiului pentru protecţia consumatorului şi ale Ministerului de Interne.

(4) Contravenţiei prevăzute în alin.(1) îi sunt aplicabile prevederile Legii nr.32/1968 privind stabilirea şi sancţionarea contravenţiilor, cu excepţia art.25 - 27.

Art.16. - (1) Fapta administratorului sau a directorului ori a reprezentatului agentului economic de a angaja unitatea în producerea sau importul alcoolului etilic rafinat fără autorizaţia eliberată de Ministerul Finanţelor în condiţiile legii constituie infracţiune şi se pedepseşte cu închisoare de la 1 la 3 ani.

(2) Cu aceeaşi pedeapsă se sancţionează şi fapta persoanelor prevăzute la alin.(1) de a angaja unitatea în comercializarea alcoolului brut vrac sau a alcoolului etilic rafinat vrac, ori a alcoolului tehnic, obţinut din producţia internă, în alt mod decât prin intermediul statului.

p. PREŞEDINTE
Dragoş ILIESCU

CONSILIUL LEGISLATIV * PREŞEDINTE *

Bucureşti
Nr. 1267/30.10.2000